

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ
Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance
(โครงการเสริมสร้างศักยภาพการจัดการจัดสรรและการใช้งบประมาณสาธารณะเพื่อสนับสนุน
นโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ)
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๒.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องอยุธยา ชั้น ๘ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท กรุงเทพฯ

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑. นายประเสริฐ ศิริภาพร
ผู้อำนวยการสำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (แทน) | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาววรรณภา คล้ายสวน
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๓. นายปิยะ สาชาติ
ผู้อำนวยการส่วนนวัตกรรมด้านภาษี
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | กรรมการ |
| ๔. นางสาวบุบผา คุณาไท
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (แทน) | กรรมการ |
| ๕. นางชุตินทร มั่นคง
หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการขนส่งที่ยั่งยืน
ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร | กรรมการ |
| ๖. นางสาวสุกัลยา กาเซ็ม
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | กรรมการ |
| ๗. นายสมชาย บุญประดับ
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านระบบการปลูกพืช
ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร | กรรมการ |
| ๘. นายทัยศักดิ์ ธรรมกุล
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ (แทน) | กรรมการ |
| ๙. นางสาวภัทรทิพา คັນสยะวิชัย
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๐. นางกตัญชลี ธรรมกุล
สำนักงานประสานการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุมเนื่องจากติดราชการสำคัญ

๑. รองเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ที่กำกับ) ประธานกรรมการ
๒. นางอัมราพร อีชวังกุล
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านอนุรักษ์พลังงาน
ผู้แทนกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กรรมการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. หน่วยงานราชการ

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑.๑ นางสาวชนกช ชลธิธัญญ์ | สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑.๒ นางสาวชมพูนุท ส่งข่าว | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑.๓ นางสาวจุฑามาศ พาณิชย์รังสี | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑.๔ นางสาวเบญจมา บุญญฉลองศักดิ์ | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑.๕ นายพิชชา สังข์สุข | สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |

๒. สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) ประเทศไทย

- | | |
|--------------------------------|-------------------------------------|
| ๒.๑ นางสาวสุธาริน คุณผล | สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ |
| ๒.๒ นายภาวิญญู เถลิงศรี | สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ |
| ๒.๓ นายเกียรติศักดิ์ อักษรวงศ์ | สำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

นายประเสริฐ ศิรินภาพร แจ้งต่อที่ประชุมว่า ได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ทำหน้าที่ประธานแทน

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และได้แจ้งเวียนกรรมการฯ ให้การรับรอง เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ และกรรมการฯ ได้รับรองเบื้องต้น โดยไม่มีข้อแก้ไข เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ จึงเรียนที่ประชุมให้การรับรองรายงานการประชุมอย่างเป็นทางการต่อไป

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้แทนในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ

Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance

เรื่องเดิม

ฝ่ายเลขานุการได้เรียนที่ประชุมทราบว่า สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้แทนและผู้แทนสำรองในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance ดังนี้

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

- | | |
|---|---------------------------|
| ๑. ผู้อำนวยการศูนย์พยากรณ์และสารสนเทศพลังงาน เป็นผู้แทน | |
| ๒. ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์และพยากรณ์ | เป็นผู้แทนสำรองลำดับที่ ๑ |
| ๓. นางสาวธัญญารัตน์ ปัทมพงศา | เป็นผู้แทนสำรองลำดับที่ ๒ |

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

- | | |
|-------------------------|-----------------|
| ๑. นางสาวสุกัลยา กาเซ็ม | เป็นผู้แทนหลัก |
| เศรษฐกิจกรชำนาญการพิเศษ | |
| ๒. นายอัศวพล ฮวบเจริญ | เป็นผู้แทนสำรอง |
| เศรษฐกิจกรปฏิบัติการ | |

มติที่ประชุม

รับทราบการเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้แทนจากทั้ง ๒ หน่วยงาน ในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

๓.๒ สรุปผลการดำเนินงานโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance

ฝ่ายเลขานุการได้สรุปผลการดำเนินงานโครงการ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ซึ่งโครงการได้ดำเนินกิจกรรมหลักเพื่อตอบสนองผลลัพธ์ของโครงการ ๓ ประการ ดังนี้

ผลลัพธ์ที่ ๑: หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีศักยภาพในการบูรณาการเป้าหมายการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเข้าไปในกระบวนการแผนและนโยบาย โดยกิจกรรมที่ดำเนินการประกอบด้วย

(๑) การพัฒนากรอบและแนวทางในการดำเนินการโครงการ ในช่วงเริ่มต้นโครงการ (inception phase) ระหว่างเดือนกรกฎาคม - ตุลาคม ๒๕๕๖

(๒) การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง Climate Change Finance

(๓) การศึกษาโครงสร้างและกลไกเชิงสถาบันทางการเงินเพื่อรับมือกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย

(๔) การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง แผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร

(๕) การบริหารจัดการข้อมูลภูมิอากาศที่จำเป็นต่อแผนงานและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาคเกษตร

(๖) การเสริมสร้างขีดความสามารถของกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินในการผนวกการวิเคราะห์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change analysis) เข้าไปในคำขอ งบประมาณ

ผลลัพธ์ที่ ๒: หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจเกี่ยวกับผลของการใช้งบประมาณ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยกิจกรรมที่ดำเนินการในบางกิจกรรมสามารถตอบสนองทั้งต่อ ผลลัพธ์ที่ ๑ และ ๒ ได้แก่ กิจกรรมที่ (๑) การพัฒนารอบและแนวทางในดำเนินการโครงการ ในช่วงเริ่มต้น โครงการ กิจกรรมที่ (๒) การจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง Climate Change Finance กิจกรรมที่ (๔) การจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่อง แผนและงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสำหรับภาค เกษตร และกิจกรรมที่ (๖) การเสริมสร้างขีดความสามารถของกรมชลประทานและกรมพัฒนาที่ดินในการผนวก การวิเคราะห์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (climate change analysis) เข้าไปในคำขอ งบประมาณ และกิจกรรมที่ดำเนินการเพื่อตอบสนองผลลัพธ์ที่ ๒ ประกอบด้วย

(๗) การศึกษากองทุนด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของ ประเทศไทย

(๘) การจัดทำคู่มือการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ (Climate Change Benefit Analysis: CCBA)

(๙) การเสริมสร้างขีดความสามารถของหน่วยงานในกระทรวงพลังงานในการวิเคราะห์ ต้นทุน – ประสิทธิภาพของโครงการภาคพลังงาน

ผลลัพธ์ ๓: ประเทศไทยเป็นผู้นำในการริเริ่มโครงการความร่วมมือกับกลุ่มประเทศ อาเซียนในการเชื่อมโยงนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับการจัดสรรและการใช้งบประมาณ สาธารณะ โดยกิจกรรมที่ดำเนินการ ประกอบด้วย

(๑๐) การเข้าร่วมประชุม A Global Forum on Using Country Systems to Manage Climate Change Finance ณ เมืองอินซอน สาธารณรัฐเกาหลีใต้

(๑๑) การเข้าร่วมการประชุม Regional Technical Workshop on Climate Responsive Budgeting ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย

(๑๒) การเข้าร่วมการประชุม Regional Forum on Climate Change Finance and Sustainable Development ณ กรุงจาการ์ต้า ประเทศอินโดนีเซีย

ความคิดเห็นของที่ประชุม

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาว ชณกช ชลธิธัญญ์) ได้สอบถามถึงความคืบหน้าการพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมด้าน climate finance โดย สถาบันวิจัยและฝึกอบรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Institute for Training and Research: UNITAR: UNITAR) ซึ่งผู้จัดการโครงการ (นายภาวิญญ์ เถลิงศรี) ได้ชี้แจงว่า UNITAR ต้องการให้โครงการพัฒนา คู่มือนี้แล้วเสร็จก่อน เพื่อใช้เป็นฐานในการพัฒนาหลักสูตร (module) การฝึกอบรม ซึ่งในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ UNITAR จะดำเนินการพัฒนาหลักสูตรร่วมกับมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (สวก.)

ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร (นายสมชาย บุญประดับ) ให้ข้อคิดเห็นว่า คู่มือที่ได้ พัฒนาขึ้นมาจะเป็นประโยชน์อย่างมากสำหรับหน่วยงานอย่างเช่นกรมวิชาการเกษตร เนื่องจากที่ผ่านมา โครงการที่เสนอของงบประมาณจะระบุถึงความเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ แต่หลายโครงการ ในความเป็นจริงแล้วอาจไม่เกี่ยวข้อง และควรนำไปทดลองใช้กับหน่วยงานที่หลากหลายมากขึ้น นอกจากนี้ ได้

ชี้แจงว่างานวิจัยด้านการจัดการศัตรูพืชโดยวิธีผสมผสานที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมีความคืบหน้าไปมาก โดยสามารถพัฒนาไปถึงขั้นตอนการจัดทำ early warning ในกรณีที่อุณหภูมิสูงขึ้นหรือฝนตกมากขึ้น

ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (นางชุตินธร มั่นคง) ให้ข้อคิดเห็นว่า การวิเคราะห์ผลประโยชน์ของโครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะเป็นประโยชน์ต่อโครงการในภาคการขนส่งเป็นอย่างมาก เนื่องจากในปัจจุบันรัฐบาลยังไม่ได้ตระหนักถึงผลประโยชน์ในด้านนี้ อย่างจริงจัง ซึ่งการวิเคราะห์ผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศจะเป็นข้อมูลสำหรับการตัดสินใจเชิงนโยบาย และช่วยให้หน่วยงานสามารถจัดทำโครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ โดยมีการวิเคราะห์ผลประโยชน์ในด้านนี้ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเสนอโครงการในภาคการขนส่งเป็นโครงการกรณีศึกษาสำหรับการดำเนินกิจกรรมภายใต้โครงการในระยะที่ ๒ ซึ่งผลประโยชน์ของโครงการในภาคการขนส่งอาจมีทั้งประเด็นด้าน mitigation และ adaptation ทั้งนี้ ผู้จัดการโครงการ (นายภาวิญญู เถลิงศรี) กล่าวเสริมว่าโครงการภาคการขนส่งจะคล้ายกับโครงการด้านชลประทาน โดยหากไม่พิจารณาถึงความเสี่ยงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอนาคตมาประกอบการออกแบบโครงการ ต้นทุนด้านการบำรุงรักษา (rehabilitation cost) จะสูงมาก ซึ่งผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กล่าวเสริมว่า หากมีการคำนึงถึงความเสี่ยงด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแล้ว ในระยะยาวจะช่วยลดต้นทุนค่าบำรุงรักษา (maintenance cost) ลงได้

ประธานในที่ประชุม (นายประเสริฐ ศิริินภาพร) ให้ข้อคิดเห็นว่า การดำเนินงานโครงการในระยะที่ ๒ ต้องพยายามปรับความคิดและความเข้าใจของหน่วยงานต่างๆ ให้ตรงกันว่า การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นหน้าที่และมีความเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงาน สผ. เพียงองค์กรเดียวไม่สามารถดำเนินการเรื่องนี้ให้บรรลุผลสำเร็จได้ ซึ่งหากหน่วยงานเล็งเห็นและเข้าใจถึงผลประโยชน์ร่วม (co-benefit) ก็จะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินงาน และกระตุ้นให้สำนักงบประมาณมองการดำเนินงานในด้านนี้ในมุมที่กว้างขึ้น

ผู้แทนสำนักงบประมาณ (นายทัยศักดิ์ ธรรมกุล) ให้ข้อคิดเห็นว่า สำนักงบประมาณ จะพิจารณาโครงการจากภารกิจหลักของหน่วยงานเพื่อป้องกันความซ้ำซ้อน และสำหรับงบประมาณปี ๒๕๖๐ จะมีแผนยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศรวมอยู่ด้วย ซึ่งนับเป็นจุดเริ่มต้นที่ดี อย่างไรก็ตามโครงการในภาคการขนส่งอาจยังต้องเข้าแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ไม่สามารถเข้าแผนยุทธศาสตร์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้

มติที่ประชุม

รับทราบสรุปผลการดำเนินงานโครงการ Strengthening Thailand's Capacity to Link Climate Policy and Public Finance

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ระยะที่ ๒ และกรอบแผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการได้มอบหมายให้นายภาวิญญู เถลิงศรี ผู้จัดการโครงการ เรียนที่ประชุมถึงความเป็นมาและเหตุผลการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ระยะที่ ๒ และกรอบแผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ ว่า เพื่อสานต่อการดำเนินการในระยะแรกในการเสริมสร้างขีด

ความสามารถการเชื่อมโยงนโยบายด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับงบประมาณสาธารณะ และการจัดทำคู่มือการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้เกิดผลในเชิงกว้างและเป็นรูปธรรม

สำหรับกรอบแผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ จะมุ่งเน้นใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. (ร่าง) คู่มือการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change Benefit Analysis - CCBA) โดยมีแนวทางการดำเนินการ ประกอบด้วย

- มีการสื่อสาร รับฟังความคิดเห็น และหารือกับภาคส่วนต่างๆ ในวงกว้าง
- นำเสนอ (ร่าง) คู่มือฯ ต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบและการนำไปทดลองใช้จริงในบางโครงการ/พื้นที่ (project or area specific)

- นำ (ร่าง) คู่มือฯ ไปทดลองใช้ในโครงการหรือพื้นที่ เพื่อเรียนรู้ข้อดีและข้อจำกัดในกระบวนการจัดทำค่าของงบประมาณและพิจารณางบประมาณจริง

๒. การเสริมสร้างขีดความสามารถเชิงสถาบัน สำหรับหน่วยงานในการวิเคราะห์และพิจารณาผลประโยชน์โครงการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในกระบวนการจัดสรรงบประมาณ

- ร่วมกับองค์กรฝึกอบรม เช่น ศูนย์วิชาการนานาชาติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change International and Technical and Training Center: CITC) หรือ มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (สวค.) ในการจัดทำหลักสูตรเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของหน่วยงานต่างๆ โดยสถาบันวิจัยและฝึกอบรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Institute for Training and Research: UNITAR) จะให้การสนับสนุนในการดำเนินการ

๓. การเสริมสร้างประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุนนอกงบประมาณ (Extra-Budgetary Fund)

- เสริมสร้างขีดความสามารถของหน่วยงานภายใต้กระทรวงพลังงาน และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการใช้เครื่องมือ Cost-Effectiveness Analysis ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ การติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้กองทุน

- ทดลองนำเครื่องมือต่างๆ ไปใช้ในการพิจารณาโครงการและการติดตามและประเมินผลโครงการด้านการปรับตัวภายใต้กองทุนที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ สำหรับกิจกรรมด้านการเสริมสร้างขีดความสามารถของโครงการในระยะที่ ๒ จะเป็นลักษณะการพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมเพื่อให้สถาบันที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ได้อย่างยั่งยืน จึงควรจัดให้มีการหารือระหว่างหน่วยงานด้านการฝึกอบรมที่มีความพร้อม เช่น ศูนย์วิชาการนานาชาติด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (CITC) และ มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง (สวค.) เป็นต้น โดยประธาน ได้ให้ข้อเสนอแนะว่า ควรเชิญศูนย์ฝึกอบรมและวิจัยด้านสิ่งแวดล้อม ภายใต้กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมด้วย

ความคิดเห็นของที่ประชุม

ประธาน ให้ข้อคิดเห็นว่า เมื่อโครงการได้ผลลัพธ์ (output) ที่เป็นรูปธรรมแล้ว สผ. จะนำ (ร่าง) คู่มือการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเสนอคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในช่วงต้นปี ๒๕๕๙ และเสนอให้สำนักงานงบประมาณทดลองนำคู่มือนี้ไปใช้จริง ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (ดร.สุธาริน คุณผล) กล่าวเสริมว่า ในขั้นนี้ควรต้องมีการสนับสนุนในระดับนโยบาย (policy endorsement) ก่อน เพื่อให้

หน่วยงานต่างๆ สามารถนำคู่มือนี้ไปใช้อ้างอิงในการจัดทำโครงการ และสำนักงบประมาณสามารถนำไปใช้อ้างอิงสำหรับการพิจารณางบประมาณได้ โดยควรมีการทดลองใช้จริงในระบบงบประมาณ ซึ่งนอกจากจะเป็นการดำเนินการในเชิงรูปธรรมแล้ว ยังช่วยจะให้เห็นถึงข้อจำกัดและประเด็นที่ควรปรับปรุงเพิ่มเติม โดยอาจเริ่มจากโครงการภายใต้ความรับผิดชอบของ สผ. และแผนงบประมาณด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาววรรณภา คล้ายสวน) ให้ข้อเสนอแนะว่า โครงการควรประชาสัมพันธ์การดำเนินการโครงการให้หน่วยงานอื่นๆ ทราบเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดการรับรู้รับทราบในเบื้องต้นและตระหนักถึงระดับความเกี่ยวข้องของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผลดีเมื่อมีการนำเสนอ (ร่าง) คู่มือฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา นอกจากนี้ ยังควรคำนึงถึงการติดตามประเมินผลโครงการทั้งหลายที่ได้ใช้คู่มือนี้ในการจัดเตรียมโครงการ เพื่อเปรียบเทียบประโยชน์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นและที่เกิดขึ้นจริง แล้วนำมาปรับปรุงแนวทางการประมาณการในคู่มือต่อไป โดยผู้แทนสำนักงานงบประมาณ (นายทัยศักดิ์ ธรรมกุล) เห็นด้วยว่า ควรมีการประชาสัมพันธ์ประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศผ่านสื่อให้มาก เพื่อสร้างความสนใจและความสำคัญต่อผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียและสาธารณชนในวงกว้าง

ประธาน ให้ข้อเสนอแนะว่า กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับเงินนอกระบบงบประมาณ โดยเฉพาะกองทุนด้านการปรับตัว สามารถเชื่อมโยงกับกิจกรรมภายใต้โครงการสนับสนุนการจัดทำแผนการปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในมิติการจัดการความเสี่ยงที่ได้รับการสนับสนุนจาก GIZ โดยจะศึกษาเงินทุนด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย โดยเฉพาะในด้านการปรับตัว ซึ่งผู้แทนสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (นางสาวสุธาธิ์ คุณผล) กล่าวเสริมว่า การดำเนินงานในระยะที่ ๒ จะพิจารณางบประมาณนอกระบบมากขึ้น เช่น กองทุนส่งเสริมเพื่อการอนุรักษ์พลังงานซึ่งคาบเกี่ยวกับทั้งภาคพลังงานและภาคการขนส่ง โดยจะพิจารณาด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผลของกองทุน สำหรับกองทุนที่เกี่ยวข้องกับการปรับตัว หาก GIZ สนใจในเรื่องนี้จะเป็นการดี และจะทำให้งานด้าน climate finance ในประเทศไทยมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวชนกช ชลธิธัญญ์) ให้ข้อเสนอแนะว่า สำหรับการวิเคราะห์ผลประโยชน์ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในโครงการในลักษณะที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของภาครัฐ โครงการควรหารือกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ที่กำกับดูแล จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานโครงการอีกทางหนึ่ง

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (นางสาวสุกัลยา กาเข้ม) ให้ข้อมูลว่า สศก. อยู่ระหว่างการพิจารณาโครงการด้าน water footprint และแนวทางการปรับตัวของเกษตรกร เช่น การปรับเปลี่ยนชนิดพันธุ์พืชในการเพาะปลูกในกรณีเกิดภัยแล้ง ซึ่งจะเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย นอกจากนี้ อยู่ระหว่างการยกย่องยุทธศาสตร์การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศด้านการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ซึ่งมีความเป็นไปได้ที่จะเชื่อมโยงประเด็นการวิเคราะห์ผลประโยชน์โครงการในการจัดทำยุทธศาสตร์ดังกล่าว

ที่ประชุม เสนอให้มีการเพิ่มเติมองค์ประกอบในคณะกรรมการกำกับด้านวิชาการโครงการฯ จำนวน ๒ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

มติที่ประชุม

เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ระยะที่ ๒ และกรอบแผนงานและกิจกรรมหลักภายใต้โครงการปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.

นางสาวจุฑามาศ พาณิชย์รังสี
ผู้ช่วยด้านการสื่อสารโครงการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

นางสาวภัทริภา ศันสยะวิชัย
นักวิชาการสิ่งแวดล้อมชำนาญการพิเศษ
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม